

중소기업협동조합법 일부개정법률안에 대한 검토의견

(이인선의원 대표발의, 의안번호 제2123292호)

-2024.2.27(화) 한국중견기업연합회-

1. 법안 주요 내용

☐ 중소기업 조합·연합회 등에 경성담합 허용(제11조의2 제1항)

- 시장지배적위치에 해당하지 않는(시장지배력 50% 이하) 중소기업 협동조합과 사업조합, 연합회(이하 “조합 등”)의 경성담합*을 허용

* 공동행위의 성격상 경쟁제한효과만 발생시키는 것이 명백한 경우로, 가격담합, 산출량담합, 거래지역·거래상대방 담합, 입찰담합을 지칭

2. 종합의견 : 개정 반대

☐ 경성담합은 국제적으로 ‘당연위법(Per-se illegal)’이며, 어떤 형태로든 이를 허용하는 입법례는 전무

☐ 단순히 시장지배력이 50% 미만이라는 사실만으로 시장경쟁에 대한 영향이 적다고 속단할 수 없음

☐ 본 개정안 입법 시 공정거래법의 근간이 훼손될 위험이 있으며, 경성담합 허용에 따른 물가 상승 및 소비자 후생 악화 등 경제적 측면에서 부작용 초래

☐ 경제 내 건전한 경쟁을 저해해, 경쟁력 있는 중소·중견기업의 지속적 성장에 걸림돌이 되어 산업생태계의 전반적 역동성 둔화

3. 세부의견

☐ 경성담합 허용 입법례 전무

- 공정거래위원회 조사에 따르면, 국제적으로 업종을 망라해 기업 규모만으로 경성담합을 허용하는 입법사례 전무¹⁾

- 오히려 OECD의 '경쟁 영향평가 툴킷2)'은 '경쟁에 더 큰 피해를 주는 공공정책보다 경쟁에 덜 해를 끼치는 공공정책이 선호되어야 한다'는 점을 인식, '부당하게 경쟁을 제한하는 기존의 또는 제안된 공공정책을 파악하고, 수정을 권고'하는 등 경성담합 해소에 주력

- 경성담합은 조사·심의 없이 어떤 경우로든 인정되지 않는 '당연위법'이 '글로벌 스탠더드'이며, 경성담합을 허용하는 본 개정안은 국제사회의 일반적 인식과의 차이로 불필요한 우려를 초래

□ 시장지배력이 50%에 미달한다는 사실만으로 시장경쟁에 대한 영향평가 불가

- 합산 시장지배력이 50%에 미치지 못하더라도 산업 특성에 따라 그 이하의 지배력으로도 충분히 공정한 경쟁에 영향을 줄 수 있어, 점유율 50% 미만이라는 기준 설정은 큰 의미를 갖지 않음

* 유통 산업은 지배력 30% 정도로도 시장지배적인 위치에 있다고 평가(동아일보, '쿠팡-네이버 '점유율 30% 선정' 패권경쟁 뜨겁다', '23.7.20)

□ 공정거래법 근간 훼손

- 자유로운 경쟁을 촉진해 창의적 기업활동을 조성하고, 소비자를 보호하는 공정거래법 취지에 배치되어 공정거래법의 근간 훼손
- 공정거래법 제40조는 가격을 결정·유지 또는 변경하는 행위 등으로 부당하게 경쟁을 제한하는 공동행위를 금지하고 있으며, 제51조에서 이러한 금지를 사업자단체에도 적용
- 특히 현행법상 중소기업의 경우 공동생산·연구·마케팅·구매 등 연성담합은 경쟁제한에도 불구하고 효율성 및 협상력 증대 등 이유로 이미 허용되고 있어3) 경성담합까지 허용 범위가 확대되는 것은 과도

1) 산업통상자원중소벤처기업위원회, 중소기업협동조합법 일부개정법률안(우원식의원, 2021.6.22.) 검토보고서, '21.9월

2) OECD, 경쟁영향평가 툴킷 제1권 원칙(3.0판), 2015

3) 중소기업협동조합법

제35조(업무) ① 조합은 설립 목적을 이루기 위하여 다음 각호의 사업의 전부 또는 일부를 할 수 있다.

1. 생산, 가공, 수주, 판매, 구매, 보관, 운송, 환경개선, 상표, 서비스 등의 공동 사업과 이를 위한 단지 및 공동 시설의 조성·관리 및 운영

□ 산업생태계 역동성 둔화

- 경제 내 건전한 경쟁을 저해해, 경쟁력 있는 중소·중견기업의 지속적 성장에 걸림돌이 되어 산업생태계의 전반적 역동성 둔화
 - 나아가 중소기업이 자체 경쟁 역량 확보를 통해 성장하기보다 법적 보호에 안주하고자 하는 유인을 강화시켜, 중소기업이 성장을 기피하는 '피터팬 증후군'을 심화
- 더욱이 조합 등에 참여하지 않고 있는 기업, 신규 시장 진입 기업은 조합 등의 담합행위로 기업활동에 부당한 피해를 받을 가능성 존재
 - 조합 등은 경성담합을 통해 특정 기업을 정보 교환에서 배제하거나, 과도하게 높거나 낮은 가격을 책정해 특정 거래상대방 기업 및 신규 진입기업 등의 원활한 거래를 방해함으로써 기업의 활동이 위축되고, 전체 산업생태계 활력 저하

□ 물가 상승 압력 및 소비자 후생 악화

- 경성담합이 인정됨에 따라 경쟁이 제한되어 시장의 가격 조절 기능이 약화되고, 결과적으로 경성담합에 따른 가격 인상 압력이 전체 경제로 확산
 - 장기적으로 혁신을 통해 가격 경쟁을 할 유인도 부족해 물가 안정화에도 악영향
- 또한 경성담합에 따른 가격 인상 압력은 최종소비자가 직접 부담하거나 혹은 중간단계 기업의 부담분의 일부 전가에 따른 간접적 형태로 소비자에게 귀속되어 최종소비자의 물가 부담을 가중시키며, 이 과정에서 소비자 후생 역시 악화